

第99回北但行政事務組合議会（定例会）会議録（第1日）

平成29年2月2日（木）第99回北但行政事務組合議会（定例会）を議場に管理者が招集した。

開会 午前10時

会議に出席した議員（16名）

1番	香美町	橘	秀太郎	2番	香美町	谷口	眞治
3番	新温泉町	池田	宜広	4番	新温泉町	中井	次郎
5番	豊岡市	青山	憲司	6番	豊岡市	浅田	徹
7番	豊岡市	伊藤	仁	8番	豊岡市	上田	伴子
9番	香美町	森	利秋	10番	新温泉町	中井	勝
11番	豊岡市	上田	倫久	12番	豊岡市	嶋崎	宏之
13番	豊岡市	椿野	仁司	14番	豊岡市	村岡	峰男
15番	豊岡市	升田	勝義	16番	豊岡市	広川	善徳

会議に出席しなかった議員（なし）

議事に関係した事務局職員

事務局長 瀧 下 貴 也
書 記 有 田 亨
書 記 平 澤 剛 太

説明のため出席した者の職氏名

管理者（豊岡市長）	中 貝 宗 治
副管理者（香美町長）	浜 上 勇 人
副管理者（新温泉町長）	岡 本 英 樹
会計管理者（豊岡市会計管理者）	森 田 敏 幸
代 表 監 査 委 員	多 根 徹
事 務 局 長	谷 敏 明
総 務 課 長	河 本 嘉 一
施 設 整 備 課 長	澤 田 秀 夫
施 設 整 備 課 長 補 佐	榎 本 啓 一
監 査 委 員 事 務 局 長	藤 本 正 行

議事日程

- 第1 会議録署名議員の指名
 - 第2 会期の決定
 - 第3 諸般の報告
 - 第4 第1号議案 北但行政事務組合職員定数条例の一部を改正する条例制定について
 - 第2号議案 平成28年度北但行政事務組合一般会計補正予算（第4号）
 - 第3号議案 平成29年度北但行政事務組合一般会計予算
- （以上3件、一括上程、説明）

議事順序

- 1. 議長あいさつ
- 2. 開会宣言
- 3. 開 議
- 4. 会議録署名議員の指名
- 5. 会期の決定
- 6. 諸般の報告
- 7. 議案（第1号議案～第3号議案）一括上程
 - 管理者提案説明
 - 議案ごとの説明
- 8. 休会議決
- 9. 日程通告
- 10. 散 会

[議長開会挨拶]

○議長（広川善徳） おはようございます。開会に先立ちまして、一言ご挨拶を申し上げます。

1月末の寒波は、当地域にも豪雪をもたらし、まだまだ寒い日が続いておりますが、明後日には立春を迎えることから、春の訪れが待ち望まれるこのごろとなりました。

議員各位には、ご健勝にてご参集を賜り、本日ここに第99回北但行政事務組合議会定例会を開会する運びとなりましたことは、組合発展のため、まことにご同慶にたえないところであります。

さて、今期定例会に管理者より提案されます案件は、条例1件、予算2件の合計3件であります。どうか議員各位には何とぞ慎重にご審議の上、適切妥当な結論が得られますよう心から念願をいたしますとともに、円滑な議会運営に格段のご協力をお願い申し上げ、開会のご挨拶といたします。

開会 午前10時01分

○議長（広川善徳） ただいまの出席議員数は16名であります。よって、会議は成立いたします。

ただいまから第99回北但行政事務組合議会定例会を開会いたします。

これより本日の会議を開きます。

直ちに日程に入ります。

日程第1 会議録署名議員の指名

○議長（広川善徳） 日程第1、会議録署名議員の指名を行います。

会議録署名議員は、会議規則第78条の規定により、青山憲司議員、升田勝義議員を指名いたします。

日程第2 会期の決定

○議長（広川善徳） 日程第2、会期の決定を行います。

この際、議会運営委員長より報告を求めます。

14番村岡峰男議員。

○議会運営委員会委員長（村岡峰男） おはようございます。14番、村岡です。今期定例会の議事運営についてご報告いたします。

会期については、本日から2月15日までの14日間といたします。

次に、日程についてですが、本日は、諸般の報告の後、当局提出議案を一括上程し、管理者の提案説明並びに事務局長による議案ごとの説明を受けます。

次に、明2月3日から2月13日までは議案熟読のため休会、この間、6日正午を質問、質疑の通告締め切りとし、14日に本会議を再開し、一般質問を行います。一般質問終了後、議案ごとに質疑、討論、表決を行います。

以上、報告のとおり、今期定例会の議事運営について、よろしくご協力をお願いいたします。以上です。

○議長（広川善徳） お諮りいたします。今期定例会の会期は、本日から2月15日までの14日間といたしたいと思いますが、これにご異議ありませんか。

（「異議なし」と呼ぶ者あり）

○議長（広川善徳） ご異議なしと認めます。よって、会期は、14日間と決定いたしました。

日程第3 諸般の報告

○議長（広川善徳） 日程第3、諸般の報告を行います。

お手元に定期監査・行政監査結果報告書及び例月現金出納検査報告書のほか、平成29年度一般会計予算の概要を配付いたしておりますので、ご清覧願います。

また、別途、議案訂正及び差しかえについてが配付されております。この件について、谷事務局長より発言を求められていますので、これを許可します。

谷事務局長。

○事務局長（谷 敏明） 机上配付しております議案訂正及び差しかえについてをごらんください。過日お配りしました議案書に関して、点検、確認が不十分なため、誤りがございました。

まず、第2号議案平成28年度北但行政事務組合一般会計補正予算（第4号）において、13ページと15ページの21款衛生費の補正額の財源内訳において、特定財源と一般財源の記載に誤りがありました。議員の皆様におわび申し上げますとともに、恐れ入りますが、訂正後の財源内訳に改めていただきますようお願い申し上げます。

次に、第3号議案平成29年度北但行政事務組合一般会計予算において、40ページと41ページを削除していただき、以降のページを繰り上げることで差しかえをお願いするものです。40ページ、41ページの一般職の給与費明細書に誤って29年度採用する非常勤嘱託職員に関して記載していましたが、一般職の給与明細書に該当する職員ではございませんでした。議員の皆様にご心からおわび申し上げますとともに、恐れ入りますが、差しかえをいただきますようお願い申し上げます。

まことにご迷惑をおかけしますが、何とぞよろしくお願い致します。

○議長（広川善徳） 以上、報告のとおり、ご了承願います。

日程第4 第1号議案～第3号議案（北但行政事務組合職員定数条例の一部を改正する条例制定について外2件）

○議長（広川善徳） 日程第4、第1号議案北但行政事務組合職員定数条例の一部を改正する条例制定について外2件を一括議題といたします。

これより管理者の提案説明を求めます。

中貝管理者。

○管理者（中貝宗治） おはようございます。開会に当たり、一言ご挨拶申し上げます。

暦の上では間もなく立春を迎えますが、まだまだ寒い日が続きます。

本日、第99回北但行政事務組合議会定例会を招集いたしましたところ、議員各位にはおそろいでご参集を賜り、まことにありがとうございます。議員各位のご健勝を心からお喜び申し上げますとともに、日ごろのご精励に対し深く敬意を表します。

さて、今期定例会に私から提案いたします案件は、条例1件、予算2件の合計3件です。

それでは、さきの臨時会以降の北但ごみ処理施設の運営状況についてご報告申し上げますとともに、提出議案の説明をさせていただき、議員各位のご理解を賜りたいと存じます。

8月の施設の本格稼働以降、運営事業者から提案のありました排ガスに係る自主保証値を超える、また超えるおそれがあった場合、一時的な焼却停止に至った事象を報告してまいりました。12月20日に水銀に関して超えるおそれがあったため、焼却を停止しております。

これまでから申し上げてまいり、地元地区との約束を遵守するためのものであり、安心・安全な運転管理をするための一時的な停止です。地域住民の健康あるいは住民生活に影響を及ぼすようなものではございません。

また、水銀を含んだ体温計や血圧計の分別のお願いに関して、構成市町にも協力をいただき、広報紙での周知を行うほか、私もFMジャングルに出演した際、継続した分別の協力をお願いしてきたところです。

今後も安定した施設の運転管理に努めてまいります。

次に、ごみの搬入状況について報告いたします。

昨年4月から12月末までに搬入されたごみの総重量は2万9,805.28トンで、年間に換算しますと3万9,740.37トンとなります。組合の一般廃棄物処理基本計画の28年度、4万1,029.91トンに対して換算値は96.86%となります。引き続き適正な分別とごみの減量化にご協力賜りますようお願いいたします。

なお、年末の繁忙期に際しましては、12月29日に407台と通常の約2倍の搬入車両がありましたが、車両が正面ゲートまで至ることもなく、また、計画収集車に影響が及ぶこともなく、スムーズな受け入れができたと考えています。

次に、発電についてです。

昨年8月から5カ月間の合計で余剰電力の売却によって7,082万1,774円を収入しています。今年度は1億円の売電収入を予算計上し、将来の施設の撤去に必要な財源として確保することとしており、その収入の10%程度を積み立ててまいります。

続きまして、提出議案の概要について、まず条例から申し上げます。

組合の職員定数を改正する条例については、北但ごみ処理施設整備事業において、昨年7月末に施設の整備が完了したことから、平成25年度に用地課を廃止して、11人としていた職員定数を5人減じた6人とするものです。

なお、配置しています職員数は8人ですが、職員定数を減じた上で、より効率的な組織運営を行うため、これまでの2課2係体制を環境課1課とし、環境係を配置する1課1係体制といたします。

次に、予算の関係について申し上げます。

平成28年度北但行政事務組合一般会計補正予算（第4号）は、歳入歳出それぞれ3,057万9,000円を減額し、歳入歳出予算の総額を歳入歳出それぞれ29億5,342万1,000円とするものです。

主な内容は、整備事業費において、建設工事が7月末に完了したことでの減額、衛生費においては、ばいじんの処理量が見込みより少ない量であることから委託料を減額するほか、事務費、事業費を決算見込みにより補正しています。

次に、平成29年度北但行政事務組合一般会計予算は、歳入歳出をそれぞれ7億1,327万5,000円と

し、対前年度当初比で76.1%減の予算を編成しています。

主な歳出として、運営に係ります衛生費、基金積立金を計上しています。これらの財源として、歳入には、直接搬入の際のごみ処理手数料のほか、資源化物の売り払い収入、電力の売り払い収入、日本容器包装リサイクル協会の事業受入金、残額を構成市町負担金として計上しています。

以上で私の総括説明を終え、各議案の詳細につきましては、それぞれ事務局長が説明いたしますので、よろしくご審議いただき、適切なる決定を賜りますようお願い申し上げます。

○議長（広川善徳） 続いて、議案ごとの説明に入ります。

第1号議案北但行政事務組合職員定数条例の一部を改正する条例制定について説明を求めます。
谷事務局長。

○事務局長（谷 敏明） 第1号議案北但行政事務組合職員定数条例の一部を改正する条例制定についてご説明いたします。

議案書2ページをごらんください。本案は、北但行政事務組合職員の定数を11人から5人減じた6人とするもので、平成29年4月1日から施行することといたしております。

定数減の理由は、北但ごみ処理施設整備事業において、昨年7月末に施設整備が完了したことから、平成25年度に用地課を廃止し、11人としていた職員定数を変更するものです。

3ページには要綱を、4ページには新旧対照表を掲載しておりますので、ご清覧ください。

なお、現在配置しております職員数は8人ですが、職員定数を減じた後は、施設運営をより効率的な組織体制とするため、これまでの総務課総務係、施設整備課施設整備係の2課2係体制を環境課1課とし環境係を配置する1課1係体制とするものです。

よろしくご審議いただきますようお願い申し上げます。

○議長（広川善徳） 次に、第2号議案平成28年度北但行政事務組合一般会計補正予算（第4号）について説明を求めます。

谷事務局長。

○事務局長（谷 敏明） 議案書5ページをごらんください。第2号議案平成28年度北但行政事務組合一般会計補正予算（第4号）についてご説明いたします。

本案は、第1条で、歳入歳出予算の総額から歳入歳出それぞれ3,057万9,000円を減額し、歳入歳出予算の総額をそれぞれ29億5,342万1,000円とするものです。

それでは、補正予算の内容について、8ページの歳入歳出補正予算（第4号）事項別明細書の1、総括をごらんください。このたびの補正予算は、事務事業費の執行状況等の精査を行い、決算を見据えて補正するものです。

歳出補正の主なものは、整備事業費において建設工事が完了したことによる減額、衛生費においては、ばいじんの処理量が見込みより少ない量であることから減額するものです。

13ページ、14ページの3、歳出をごらんください。15款総務費50万円の減額は、13節委託料において、建設工事等に伴って生じるトラブルを法的に対応するため、法律顧問を委託していましたが、工事が完成したことから、期間を9月末までとし、減額するものです。

次に、20款北但ごみ処理施設整備事業費での652万円の減額についてです。8節報償費、9節旅費の減額は、工事の完成に伴い整備に係る専門家からの指導助言、竣工式招待者及び職員の会議、協議、工場検査の旅費を精査したことによるものです。13節委託料の減額は、木谷川水質試験業務等において入札減及び竣工式の会場設営業務の委託料を精査したことによるものです。18節備品購入費の減額は、最終処分場に係る覆土敷きならしに使用する油圧式バックホーの購入額の確定によるものです。

次に、21款衛生費での2,275万円の減額についてです。13節委託料の減額は、主にはばいじんの搬出実績により、ひょうご環境創造協会での処理委託料及びそれに係る運搬委託料に関し減額をするものです。16節原材料費の減額は、環境学習資材を消耗品費で購入したことにより減額をするものです。19節負担金、補助及び交付金の減額は、香美町最終処分場の使用負担金に関して施設の修繕工事費の内容を精査、協議した結果、単年度の運営費分から投資的な建設費負担分に組み替えたことにより減額するものです。

15ページ、16ページをごらんください。23款公債費80万9,000円の減額は、借入金の返済が完了したことから減額するものです。

次に、恐れ入りますが、9ページ、10ページにお戻りいただき、2、歳入をごらんください。10款分担金及び負担金は、構成市町から負担いただいているものですが、歳出予算の減額があることと、後で説明します手数料などの収入も減額するといったことで、1,585万1,000円を市町負担金の減額で調整しています。

負担金の3つの内訳を説明欄に記載しています。整備分の市町の負担金は、北但行政事務組合規約第11条第3項の負担率算出の基礎となる人口割の人口は、最近の国勢調査人口によるものとするとして規定されており、昨年10月、27年国勢調査人口が確定したため、見直した新たな負担率で算出することとなります。豊岡市で0.7382%の増加、香美町で0.4627%、新温泉町で0.2755%の減少となります。整備分の構成市町の負担金は、新たな負担率で算出した各市町の負担金から第3号補正での該当する負担金を差し引きますと、豊岡市で1,296万5,000円の増額、香美町で1,259万円、新温泉町では787万1,000円の減額となります。

また、28年度で精算します地域振興事業費については、整備分と同様に、第3号補正において一度精算させていただきましたが、新たな負担率での精算が必要となりますので、差し引きますと、豊岡市で71万6,000円の増額、香美町で44万9,000円、新温泉町では26万7,000円の減額となります。

なお、運営分は、従前と同じ前年のごみ量割での算出となり、豊岡市で565万9,000円、香美町で147万2,000円、新温泉町では122万4,000円の減額となります。

15款使用料107万2,000円の増額は、電柱と4台の自動販売機の設置によるものです。

15款手数料1,730万円の減額は、ごみ処理手数料において、直接施設に搬入されたごみ量の実績が当初予算で見積もっていた一般廃棄物処理基本計画に比べ少ない見込み量であることから減額をするものです。

30款財産収入600万円の増額は、鉄、アルミ等の資源化物の売り払い収入が当初の予想より高い単

価で売り払いができたことによるものです。

11ページ、12ページをごらんください。50款諸収入450万円の減額は、日本容器包装リサイクル協会事業受入金が前年度の実績によって算出されるということから減額するものです。

説明は以上でございますが、平成28年度一般会計補正予算（第4号）の説明資料として、18ページ、19ページに性質別歳出内訳と財源内訳を掲載しておりますので、ご清覧いただき、よろしくご審議いただきますようお願いいたします。

○議長（広川善徳） 次に、第3号議案平成29年度北但行政事務組合一般会計予算について説明を求めます。

谷事務局長。

○事務局長（谷 敏明） 議案書20ページをごらんください。第3号議案平成29年度北但行政事務組合一般会計予算についてご説明いたします。

まず、第1条で、歳入歳出予算の総額は、歳入歳出それぞれ7億1,327万5,000円とするものです。

23ページ、24ページの歳入歳出予算事項別明細書、1、総括をごらんください。歳入は、負担金4億43万円、手数料1億4,605万3,000円、財産収入2,141万2,000円、諸収入で1億4,537万9,000円、そのほか科目設定を含め、合計7億1,327万5,000円です。

また、歳出では、議会費189万7,000円、総務費5,544万円、衛生費6億5,563万8,000円、予備費30万円で、合計7億1,327万5,000円です。

25ページ、26ページの2、歳入からご説明いたします。

まず、10款分担金及び負担金の4億43万円は、歳出総額からごみ処理手数料、電力売り払い収入等の見込める歳入を除いたものを構成市町から負担金としていただくもので、組合規約の定める経費のうち処理に要する経費として、均等割を10分の1、前年のごみ処理量実績割を10分の9として算出しています。

また、28年度において豊岡市に立てかえて実施をお願いしています2件の地域振興事業の精算見込み額954万2,000円を地域振興分として香美町、新温泉町に計上し、同額を豊岡市分から減額しています。

なお、地域振興分は、施設の設置に要する経費として、27年国調をもとに、均等割10分の1.5、人口割を10分の8.5として算出しています。

次に、15款使用料及び手数料は、電柱設置に伴う行政財産使用料5万3,000円及び28年度の実績から推計した直接搬入されるごみ量に10キログラム当たり100円で算出したごみ処理手数料1億4,600万円を計上しています。

次に、27、28ページをごらんください。30款財産収入の物品売り払い収入は、鉄、アルミなどの資源化物の売り払いで2,141万2,000円を、50款諸収入の雑入では、電力売り払い収入として1億4,472万円と、日本容器包装リサイクル協会からペットボトル、プラスチック製容器包装の資源化物の売り払い収入として事業受入金65万7,000円を計上しています。

科目設定として、45款繰越金、50款諸収入の預金利子、その他雑入はそれぞれ1,000円を計上して

います。

次に、29ページ、30ページの3、歳出をごらんください。10款議会費189万7,000円は、報酬や旅費などの議会運営に係る経費を計上しています。15款総務費5,544万円は、前年度に比べ1,790万3,000円を減額し、計上しています。派遣給与費負担金の減額によるもので、7月末に施設が完成したことから、職員数を8名分から6名分に減員したことによるものです。1節報酬から19節負担金、補助及び交付金までの各節には、事務用消耗品、公用車の燃料費、リース料、パフォーマンスチャージ料などの資材費のほか、構成市町からの派遣職員の給与費を初めとした経常的な事務経費を計上しています。

次に、31ページ、32ページの下段をごらんください。21款衛生費6億5,563万8,000円は、環境学習に係る嘱託職員、ごみ搬入に係る臨時職員の人件費を初めとして、施設運営委託料、焼却灰等の運搬と処理の委託料、既存の最終処分場の施設使用に係る負担金など、施設を運営、管理していくために必要な経費を計上しています。

1節報酬から、恐れ入ります、次の34ページをごらんください。7節賃金までの各節には、嘱託職員1名、受け入れ検査員3名、計量員3名に係る手当、報酬、共済費、賃金を計上しています。8節報償費112万5,000円では、学識経験者への謝金のほか、環境学習に係る指導助言や有償ボランティアの謝礼を、9節旅費51万1,000円では、学識経験者への費用弁償及び関係機関との協議や視察に要する経費を、11節需用費265万5,000円では、事務用消耗品や組合広報紙の印刷、管理施設などの光熱水費を、12節役務費81万6,000円では、広報紙の配送手数料や自動車損害保険、建物損害保険、道路賠償責任保険、レクリエーション傷害保険などの保険料などといった運営に必要となる経常的な経費を計上しています。13節委託料は、説明欄の下段のほうに記載していますほくたんハイトラストに支払います施設運営委託業務4億5,700万円のほか、ひょうご環境創造協会赤穂事業所に搬入しますばいじんの運搬と処理の委託料、香美町の最終処分場に搬入させていただき主灰、不燃残渣の運搬業務委託料を、また、資源化物処理委託業務では、蛍光管、乾電池やプラスチック製容器包装の処理業務の委託料を計上しています。19節負担金、補助及び交付金9,976万4,000円は、豊岡市、香美町の既存の最終処分場を活用させていただき、主灰、不燃残渣を搬入することから、施設の使用負担金と地域コミュニティ活動支援金として、北但ごみ処理施設建設に伴う森本区・坊岡区地域振興計画にある支援策として、両区への交付金を計上しています。25節積立金は、処理施設基金条例に基づき、施設の取り壊し経費として積み上げることとし、29年度の売電収入の1割程度1,400万円を計上しています。

続きまして、35、36ページをごらんください。25款予備費30万円は、前年度と同額を計上しています。

説明は以上でございますが、37ページ以降には平成29年度一般会計予算の説明資料として、38ページ、39ページに給与費明細書を、差しかえの後の40ページ、41ページに債務負担行為で翌年度以降にわたるものについての前年度末までの支出額または支出見込み額及び当該年度以降の支出予定額等に関する調書を、差しかえ後の42ページ、43ページに性質別歳出内訳と財源内訳を掲載してお

りますので、ご清覧いただき、よろしくご審議いただきますようお願い申し上げます。

○議長（広川善徳） 以上で上程議案に対する説明は終わりました。

以上で本日の日程は終わりました。

この際、お諮りいたします。明2月3日から2月13日までを議案熟読のため休会といたしたいと思いますが、これにご異議ありませんか。

（「異議なし」と呼ぶ者あり）

○議長（広川善徳） ご異議なしと認め、さよう決定しました。

次の本会議は、2月14日午前10時から再開いたします。

本日はこれにて散会いたします。ご苦労さまでございました。

散会 午前10時34分